

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(новая редакция)

Настоящий модельный Закон регулирует правовые отношения в области экологической безопасности.

ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем модельном Законе используются следующие основные понятия:

экологическая безопасность – система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени;

экологическая политика – система мер на международном и национальном уровнях, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества;

окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

природная среда (далее также – природа) – совокупность компонентов природной среды природных и природно-антропогенных объектов;

компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле;

природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства;

антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов;

природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение;

природный комплекс – комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками;

природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом, энергией и информацией;

природно-хозяйственная система – объективно существующая часть природной среды освоенная человеком, в пространственно-временных границах

которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность, поддерживается благоприятная окружающая среда и условия комфортной жизнедеятельности населения;

природно-ресурсный потенциал – экологическая емкость территории, оцененная с учетом характера использования, наличия и состояния географических структур, природных ландшафтов, климатических условий, минеральных ресурсов, почв, водных ресурсов, атмосферы, растительного и животного мира;

качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает комфортные условия проживания населения, устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду – воздействие процессов хозяйственной и иной деятельности, воздействие природных процессов, эффектов и явлений или сочетание воздействий, последствия которых приводят или могут привести к ухудшению качества окружающей среды;

загрязнение окружающей среды – поступление в компоненты окружающей среды вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

негативное воздействие на здоровье населения – воздействие процессов хозяйственной и иной деятельности, воздействие природных процессов, эффектов и явлений или сочетание воздействий, последствия которых приводят или могут привести к ухудшению качества жизни населения;

экологический мониторинг – система наблюдений, оценки и прогноза состояния и изменения экосистем для обеспечения принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

мониторинг окружающей среды – система наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, вод, суши и морей, почв, обеспечивающая

получение информации по состоянию природной среды и прогноз возможных ее изменений;

охрана окружающей среды – деятельность центральных и территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение, защиту и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию их последствий (далее также - природоохранная деятельность);

экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, которое может привести к возникновению угроз экологической безопасности;

приемлемый экологический риск – нормативный показатель экологического риска, обеспечение которого при ведении хозяйственной и иной деятельности является подтвержденной гарантией защищенности благоприятной природной среды, здоровья населения и имущества физических и юридических лиц;

предельно-допустимый экологический риск – нормативный показатель экологического риска, превышение которого при ведении хозяйственной и иной деятельности исключает гарантии защищенности благоприятной окружающей среды, здоровья населения и имущества физических и юридических лиц;

опасная деятельность – любая деятельность, в ходе реализации которой установлено или прогнозируется превышение предельно-допустимых экологических рисков;

угрозы экологической безопасности – вероятность создания необходимых и достаточных условий возникновения явлений, процессов и эффектов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду и здоровье населения;

гарантии экологической безопасности – лимиты гражданской ответственности физических и юридических лиц по обеспечению экологической безопасности, подтверждающие, что осуществляемая или планируемая ими хозяйственная и иная деятельность, с учетом принятых мер предосторожности, не приводит и не может привести к возникновению угроз экологической безопасности;

свидетельство гарантий экологической безопасности – государственный документ, подтверждающий гарантии экологической безопасности конкретного хозяйствующего субъекта, выдаваемый уполномоченным государственным органом в области экологической безопасности по заявлению уполномоченного государственного аудитора экологической безопасности;

заявление на выдачу свидетельства гарантий экологической безопасности – официальный документ представляемый уполномоченным государственным аудитором экологической безопасности в уполномоченные государственные органы экологической безопасности;

меры предосторожности – комплекс мероприятий, направленных на предотвращение угроз и подтверждение гарантий экологической безопасности;

мониторинг экологической безопасности – специальная система оценки экологических рисков в реальном времени природных, антропогенных, природно-антропогенных объектах, в которых находятся или могут находиться источники негативных воздействий, представляющие угрозу экологической безопасности;

ущерб (экологический) окружающей среде и здоровью населения – эколого-экономическая оценка необходимой компенсации физическим и юридическим лицам по доказанным фактам причиненного вреда окружающей среде, здоровью физических лиц и имуществу физических и юридических лиц;

экспертиза экологической безопасности – раздел экологической экспертизы планируемой хозяйственной и иной деятельности, подтверждающий гарантии экологической безопасности, эффективность мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности и лимит гражданской ответственности в случае реализации угроз экологической безопасности, которые могут повлечь за собой вред окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц;

экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований национального законодательства, нормативов, нормативных документов и стандартов в области экологической безопасности, а также требований международных нормативов, нормативных документов и стандартов, подготовка заключений о состоянии и рекомендаций по улучшению такой деятельности;

аудит экологической безопасности – элемент управления экологической безопасностью при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, включающий систематическую, документированную объективную оценку гарантий экологической безопасности и контроль эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности;

экологическое страхование – система международных и национальных нормативно-правовых актов, обеспечивающая признание исков по возмещению экологического ущерба;

наилучшая существующая технология – технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;

деятельность по обеспечению гарантий экологической безопасности – практическое применение знаний, опыта, методов и средств, необходимых для разработки и реализации мер предосторожности, гарантирующих экологическую безопасность осуществляемой или планируемой хозяйственной и иной деятельности окружающей среде и здоровью населения;

управление экологической безопасностью – практическая реализация правовых, административных и эколого-экономических методов при планировании или осуществлении хозяйственной и иной деятельности с целью обеспечения гарантий экологической безопасности устойчивого социально-экономического развития государства;

обеспечение гарантий экологической безопасности государства – деятельность органов государственной власти, юридических и физических лиц, национальных и международных общественных организаций, объединений,

движений, политических партий и иных некоммерческих организаций, направленная на создание условий устойчивого, экологически безопасного социально-экономического развития государства и предотвращение внешних и внутренних угроз его экологической безопасности.

Статья 2. Законодательство в области экологической безопасности

1. Настоящий модельный Закон регулирует правовые отношения в области экологической безопасности.

2. Объектом правовых отношений в области экологической безопасности являются гарантии уверенности человека и гражданина в защищенности окружающей среды и своих жизненно важных интересов от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и возникновения угроз экологической безопасности в настоящем и будущем времени.

3. Законодательство в области экологической безопасности основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона, законов об охране окружающей среды, о рациональном природопользовании, о безопасности, других законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных государственных нормативных актов.

4. Настоящий Закон действует на всей территории государства, включая территории и особые зоны, находящиеся под его юрисдикцией.

5. Отношения, возникающие в области экологической безопасности, затрагивающие интересы других государств, международных организаций, союзов и объединений, регулируются международными конвенциями, международными договорами и соглашениями, которые подписаны, приняты и ратифицированы государством.

Статья 3. Основные принципы обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Государство гарантирует обеспечение экологической безопасности.

2. Государство организует учет и анализ реальных и прогнозирование потенциальных угроз экологической безопасности на своей территории, а также на территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией.

3. Государство обеспечивает административную и судебную защиту гражданских прав человека и гражданина на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность.

4. Гарантия экологической безопасности государства обеспечивается президентом, органами законодательной, исполнительной и судебной государственной власти.

5. Политика государства, направленная на обеспечение экологической безопасности на национальном и международном уровнях, осуществляется на основе следующих принципов:

– верховенство конституционных прав человека и гражданина на экологическую безопасность;

– экологическая безопасность – область стратегических интересов государства;

– создание и поддержание национальной системы экологической безопасности - обязательное условие реализации государственной стратегии устойчивого социально-экономического развития;

– законы, нормативные правовые акты, нормы, стандарты и инструкции должны обладать исчерпывающей полнотой для доказательства и принятия заключений об экологической безопасности или опасности осуществляемой или планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая создает или может создавать угрозу экологической безопасности;

– ответственность органов государственной власти различных уровней за обеспечение гарантий экологической безопасности на соответствующих территориях;

– страхование экологических рисков;

– обязательное страхование гражданской ответственности предприятий и организаций, независимо от форм собственности, являющихся источником повышенной экологической опасности;

– независимость контроля в области экологической безопасности;

– независимость экологического аудита хозяйственной и иной деятельности;

– обязательность разделов по обеспечению экологической безопасности в заключениях государственной и общественной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, при реализации которой существует риск возникновения угроз экологической безопасности;

– воздействие хозяйственной и иной деятельности не должно превышать предельно допустимой экологической нагрузки на соответствующие территории;

– размещение действующих объектов хозяйственной и иной деятельности осуществляется с учетом экологической емкости территории;

– обязательность возмещения убытков физических и юридических лиц, понесенных в результате причиненного вреда окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц;

– обязательность компенсации экологического ущерба природной среде;

– постоянное научное прогнозирование вероятных угроз экологической безопасности государства, возникновение которых может наступить в результате природных, техногенных или природно-техногенных процессов.

– запрещение любых видов деятельности, создающих прямую угрозу национальной и международной экологической безопасности.

– запрещение рекламы экологически опасных товаров и услуг;

– запрет или приостановка введения в практику новых видов хозяйственной и иной деятельности, по которым в настоящее время нет научно-обоснованных прогнозов и рекомендаций по обеспечению экологической безопасности при их практической реализации;

– обязательность гарантий производителя товаров и услуг их экологической безопасности;

- обязательность государственного контроля, подтверждающего гарантии экологической безопасности товаров и услуг перед допуском их на рынок;
- доступность достоверной информации в области экологической безопасности;
- ответственность физических и юридических лиц за деятельность, действия или бездействие, результаты которых создают или могут создавать угрозу экологической безопасности государства;
- профилактика и предупреждение экологической преступности;
- неотвратимость наказания за экологические преступления;
- обязательность государственного контроля за хозяйственной и иной деятельностью, реализация которой создает или может создавать угрозы экологической безопасности других государств;
- участие граждан и общественных организаций в подготовке, принятии и реализации решений, затрагивающих их конституционные права на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности;
- приоритетное развитие фундаментальных и прикладных исследований в области экологической безопасности;
- организация и развитие образования в области экологической безопасности в системе экологического образования;
- пропаганда примеров положительного опыта и достижений по обеспечению гарантий экологической безопасности государства;
- развитие международного сотрудничества в области экологической безопасности.

Статья 4. Объекты обеспечения гарантий экологической безопасности

Объектами обеспечения гарантий экологической безопасности являются:

- качество жизни человека, обусловленное экологическими факторами;
- качество окружающей среды обусловленное природными, техногенными и природно-техногенными факторами;

- качество продуктов питания, обусловленное их производством, реализацией и потреблением;
- качество промышленной продукции и товаров широкого спроса, обусловленное их производством, реализацией, потреблением и выводом после утраты потребительских свойств в систему обращения с отходами;
- действующие и потенциальные источники природного, техногенного и природно-техногенного воздействия на компоненты природной среды и здоровье населения;
- состояние естественных экологических систем, обусловленное биологическим разнообразием, биологической продуктивностью, пространственно-территориальными границами и ассимиляционной емкостью относительно негативных природных, техногенных и природно-техногенных воздействий;
- экологическое состояние природно-хозяйственных систем, обусловленное осуществлением хозяйственной деятельности в установленных пространственно-территориальных границах.
- экологическое состояние урбанизированных территорий и поселений, обусловленное поддержанием комфортных условий жизнедеятельности человека в установленных пространственно-территориальных границах;
- техническое состояние технологических процессов, технологий и производств, обусловленное оценкой риска возникновения опасных негативных воздействий на здоровье человека и окружающую среду;
- планы действий предприятий и организаций по принятию мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности в их текущей и планируемой деятельности, обусловленные оценкой их эффективности по профилактике и предупреждению опасных негативных воздействий на здоровье человека и окружающую среду;
- проекты планируемой хозяйственной и иной деятельности при проведении экологической экспертизы с целью подготовки и утверждения заключения об их экологической безопасности.

ГЛАВА II

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВА

Статья 5. Полномочия центральных органов государственной власти в сфере отношений, связанных с управлением экологической безопасностью государства

К полномочиям органов государственной власти в сфере отношений, связанных с управлением экологической безопасностью государства относятся:

- разработка, согласование и утверждение указом президента стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экологического развития государства;

- разработка основных направлений, принятие и обеспечение практической реализации политики экологического развития и обеспечения экологической безопасности государства;

- разработка и издание государственных законов и иных нормативных правовых актов в области экологической безопасности и контроль их исполнения;

- распределение сфер ведения государственных органов исполнительной власти по обеспечению экологической безопасности на территории государства, на территориях и особых зонах, находящихся под его юрисдикцией;

- установление статуса уполномоченных государственных органов исполнительной власти, предметом деятельности которых является обеспечение экологической безопасности государства;

- установление порядка подготовки заданий и проведения конкурсов на размещение государственных заказов по разработке государственных программ в области экологической безопасности;

- утверждение требований к осуществлению государственного мониторинга состояния экологической безопасности;

- установление порядка и утверждение требований по разработке специальных мер обеспечения экологической безопасности;

- профилактика и пресечение экологической преступности;

– утверждение порядка подготовки, процедуры представления и форм документов для судебных органов по установленным фактам экологических преступлений;

– установление порядка лицензирования и выдачи лицензий юридическим и физическим лицам на право осуществления деятельности в области экологической безопасности;

– утверждение требований по включению обязательных разделов обеспечения гарантий экологической безопасности в процедуру лицензирования различных видов хозяйственной и иной деятельности, осуществление которых связано с возможностью возникновения угроз экологической безопасности государства;

– установление порядка проведения аттестации рабочих мест, технологий и производств на соответствие их требованиям экологической безопасности;

– установление порядка проведения процедуры сертификации продукции, товаров и услуг на соответствие их требованиям экологической безопасности;

– утверждение требований по включению обязательных разделов обеспечения экологической безопасности в экологические паспорта предприятий и организаций независимо от форм собственности;

– организация, государственная поддержка и развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области экологической безопасности;

– организация и государственная поддержка подготовки специалистов в области экологической безопасности в системе экологического образования;

– взаимодействие с национальными и международными общественными организациями, деятельность которых связана с обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях;

– обеспечение населения достоверной информацией о возможных угрозах экологической безопасности государства и о принимаемых мерах по защите здоровья населения и окружающей среды от угроз экологической безопасности;

– осуществление международного сотрудничества государства в области обеспечения экологической безопасности на национальном и международном уровнях;

– осуществление иных полномочий, связанных с обеспечением экологической безопасности государства, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

**Статья 6. Полномочия центральных государственных органов
исполнительной власти в сфере отношений,
связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства**

1. Полномочия органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности, определяются законами государства.

2. К полномочиям органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства, относятся:

– организация обеспечения деятельности по реализации стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства;

– разработка и осуществление практических мероприятий по реализации государственной политики экологического развития и обеспечения экологической безопасности;

– создание необходимых и достаточных условий для эффективной работы своих уполномоченных органов по обеспечению экологической безопасности;

– организация подготовки и проведение конкурсов на размещение государственных заказов на разработку государственных программ в области экологической безопасности;

– финансирование, координация, оценка и принятие результатов выполненных работ по государственным программам в области экологической безопасности;

– организация и обеспечение функционирования государственной системы наблюдений в реальном времени за состоянием экологической безопасности на территории государства, а также на территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией;

– ведение государственного учета природных, техногенных и природно-техногенных объектов, для которых доказан повышенный риск возникновения угроз экологической безопасности государства;

– ведение государственного реестра объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих обязательному экологическому страхованию гарантий экологической безопасности;

– установление порядка разработки и практики применения экономических методов оценки причиненного вреда в результате негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения в результате негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности;

– установление порядка разработки превентивных мероприятий, обеспечивающих необходимые и достаточные меры предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности;

– предъявление исков о компенсации ущерба компонентам природной среды и здоровью населения, возникшего в результате причиненного вреда по доказанным фактам нарушения законодательства в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

– организация, проведение лицензирования и выдача лицензий юридическим и физическим лицам на право осуществления деятельности в области экологической безопасности;

– привлечение специалистов в области экологической безопасности при лицензировании различных видов хозяйственной и иной деятельности, осуществление которых влечет за собой возникновение угроз экологической безопасности государства;

– осуществление контроля результатов проведения аттестации рабочих мест, технологий и производств на соответствие требованиям экологической безопасности;

- организация и выполнение работ по сертификации продукции, товаров и услуг на соответствие их требованиям экологической безопасности;
- выдача разрешений допуска на рынок продукции, товаров и услуг, имеющих сертификаты соответствия их требованиям экологической безопасности;
- разработка общих и специальных требований обеспечения гарантий экологической безопасности в соответствующих разделах экологических паспортов предприятий и организаций независимо от форм собственности;
- организация взаимодействия с национальными и международными общественными организациями, объединениями, движениями, политическими партиями и иными некоммерческими объединениями, деятельность которых связана или может быть связана с обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях;
- подготовка и распространение через средства массовой информации или по запросам физических и юридических лиц достоверных сведений по вопросам обеспечения экологической безопасности;
- организация и обеспечение работ по практической реализации международного сотрудничества государства в области обеспечения гарантий экологической безопасности на национальном и международном уровнях;
- практическая реализация иных полномочий, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства, предусмотренных национальным законодательством и иными нормативными актами.

Статья 7. Полномочия территориальных органов государственной власти в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства

Полномочия территориальных органов государственной власти в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства, определяются национальным законодательством в области экологической безопасности.

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства

Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства, определяются национальным законодательством в области экологической безопасности.

Статья 9. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление экологической безопасностью государства

1. Государственное управление экологической безопасностью государства осуществляется центральными и территориальными органами исполнительной власти в порядке установленном конституцией государства и национальным законодательством.

2. Органы государственной власти субъектов территориального деления государства определяют компетенцию и полномочия территориальных органов исполнительной власти по осуществлению государственного управления экологической безопасностью на своей территории.

Статья 10. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с управлением экологической безопасностью государства, между центральными и территориальными органами государственной власти

1. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с управлением экологической безопасностью государства, между центральными и территориальными органами государственной власти в соответствии с Конституцией государства и национальными законами, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между центральными и территориальными органами государственной власти.

2. Соглашения между центральными и территориальными органами исполнительной власти государства о передаче части полномочий в сфере

отношений, связанных с управлением экологической безопасностью на территории субъекта территориального деления государства определяют сферу компетенции и полномочия территориальных органов исполнительной власти и закрепляются законодательно.

Статья 11. Компетенция органов местного самоуправления в управлении экологической безопасностью

Компетенция органов местного самоуправления в управлении экологической безопасностью определяется национальным законодательством, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

ГЛАВА III

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДВИЖЕНИЙ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГАРАНТИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Статья 12. Права и обязанности граждан в области обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Каждый человек и гражданин имеет права на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность, достоверную информацию о состоянии экологической безопасности своей жизнедеятельности, на судебную защиту своих интересов в области экологической безопасности, на возмещение причиненного вреда и понесенных убытков в результате реализации угроз его экологической безопасности.

2. Граждане имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области экологической безопасности;
- направлять обращения в центральные и территориальные органы государственной власти органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о состоянии экологической безопасности в местах своего проживания и мерах по ее обеспечению;
- предъявлять иски в суд о возмещении причиненного вреда и понесенных убытков по доказанным фактам негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и природно-техногенного характера;
- осуществлять другие предусмотренные национальным законодательством права.

3. Граждане обязаны:

- соблюдать законодательство в области экологической безопасности;
- содействовать обеспечению гарантий экологической безопасности государства;
- заботиться об обеспечении личной экологической безопасности в быту, в процессе труда и на территории своего проживания или временного пребывания;
- предотвращать угрозы экологической безопасности, которые могут возникнуть по их вине;
- соблюдать иные требования законодательства в области экологической безопасности.

Статья 13. Права и обязанности общественных организаций, движений, политических партий и иных некоммерческих объединений по обеспечению гарантий экологической безопасности государства

1. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения независимо от сферы их деятельности, имеют право в пределах своей компетенции осуществлять защиту прав граждан на обеспечение гарантий экологической безопасности.

2. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды и экологической безопасности имеют права, определенные национальным законодательством и принятые в их уставах.

3. Общественные организации, движения, политические партии и иные некоммерческие объединения при осуществлении своей деятельности обязаны соблюдать требования национального законодательства в области экологической безопасности.

Статья 14. Система государственных мер по реализации прав граждан на обеспечение гарантий экологической безопасности

1. Центральные и территориальные органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области экологической безопасности.

2. Решение о размещении объектов, хозяйственная или иная деятельность которых может создать угрозу экологической безопасности населения и окружающей среды, принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим организациям в осуществлении деятельности в области экологической безопасности и реализации их прав, привлекаются к ответственности в установленном национальным законодательством порядке.

ГЛАВА IV

ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Статья 15. Национальный стратегический план обеспечения экологической безопасности

В целях планирования деятельности по обеспечению экологической безопасности государства на территории государства, территориях и зонах, находящихся под его юрисдикцией, разрабатывается, принимается и утверждается указом президента национальный стратегический план обеспечения экологической безопасности.

Статья 16. Государственные программы в области экологической безопасности

1. В целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по обеспечению экологической безопасности государства разрабатываются общенациональные, территориальные и отраслевые государственные программы в области экологической безопасности.

2. Порядок разработки, финансирования и реализации государственных программ в области экологической безопасности устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

3. Планирование и разработка мероприятий по обеспечению экологической безопасности осуществляется на основании государственных прогнозов устойчивого, экологически безопасного социально-экономического развития, разработанных по результатам фундаментальных и прикладных научных исследований, направленных на решение задач в области экологической безопасности.

Статья 17. Планирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности юридическими лицами

Юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду и здоровье населения, которая может создать угрозу экологической безопасности, обязаны планировать,

разрабатывать и осуществлять мероприятия по обеспечению гарантий экологической безопасности своей деятельности в порядке, установленном национальным законодательством.

ГЛАВА V

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 18. Экономический механизм обеспечения гарантий экологической безопасности

1. Государственный бюджет включает отдельную статью: «Обеспечение гарантий экологической безопасности государства».

2. Величина финансового обеспечения статьи и распределение средств по разделам определяется при разработке проекта и согласованиях на парламентских слушаниях, устанавливается при принятии парламентом закона о бюджете и утверждается президентом государства в законе о бюджете.

3. Государственная классификация расходования бюджетных средств включает специальный раздел для подготовки и утверждения смет предприятий и организаций, получающих бюджетные средства из бюджетов различных уровней на финансирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности.

4. Вред, причиненный окружающей среде, ресурсам, а также жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства по обеспечению экологической безопасности, подлежит возмещению физическим или юридическим лицом, причинившим такой вред, в соответствии с национальным законодательством.

5. Предупреждение негативного воздействия на природную среду обеспечивается экологическим страхованием гражданской ответственности за причинение вреда природной среде, здоровью человека и имуществу юридических и физических лиц.

6. Собственник объектов, независимо от форм собственности, подлежащих обязательному экологическому страхованию гарантий экологической безопасности, обязан иметь финансовое обеспечение гражданской ответственности (за исключением обстоятельств, возникающих вследствие непреодолимой силы).

7. Порядок определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности устанавливают уполномоченные государственные органы исполнительной власти.

8. В цене товаров и услуг, которые в процессе реализации, использования и утилизации могут причинить вред природной среде и здоровью населения, устанавливаются квоты экологической безопасности.

9. Величина квот экологической безопасности по видам товаров и услуг определяется уполномоченными государственными органами и по их представлениям утверждается постановлением правительства.

Статья 19. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в области экологической безопасности

1. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности осуществляются в целях экономической мотивации деловой активности хозяйственных субъектов по обеспечению гарантий экологической безопасности.

2. Государственное стимулирование хозяйственной и иной деятельности включает предоставление государственных экономических льгот на разработку и практическую реализацию мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности.

3. Предоставление государственных экономических льгот осуществляется на основе заключенных соглашений на обеспечение гарантий экологической безопасности.

4. Содержание, условия выполнения, включая санкции при нарушениях обязательств соглашения, процедура подготовки и введения в действие соглашения о праве на предоставление государственных экономических льгот хозяйствующим субъектам по обеспечению гарантий экологической безопасности разрабатываются уполномоченными государственными органами и утверждаются постановлением правительства.

5. Инициативное экономическое стимулирование обеспечения гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности предприятий и организаций независимо от форм собственности, осуществляется их руководителями по соглашению с причастными государственными органами и профсоюзами.

Статья 20. Финансирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности предприятий и организаций

1. Источниками финансирования деятельности в области обеспечения гарантий экологической безопасности являются:

- средства государственного национального бюджета;
- средства территориального бюджета;
- собственные средства юридических и физических лиц;
- внебюджетные поступления.

2. Для повышения эффективности деятельности в области экологической безопасности государства могут создаваться целевые бюджетные фонды в составе государственного бюджета, а также внебюджетные фонды в соответствии с национальным законодательством.

3. Финансирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности предприятий и организаций независимо от форм собственности осуществляется за счет их собственных средств, а также за счет средств, полученных из государственных бюджетов различных уровней (национального, территориального и местного) в рамках утвержденных целевых программ.

4. Финансирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности хозяйственной и иной деятельности государственных учреждений и организаций, имеющих статус государственных учреждений, осуществляется за счет средств государственных бюджетов (национальных и территориальных) соответственно их подчиненности.

5. Финансирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности деятельности, предусмотренной уставом общественных организаций и иных некоммерческих объединений, осуществляется за счет привлеченных средств.

Статья 21. Предпринимательская деятельность в области экологической безопасности

1. Предпринимательская деятельность в области экологической безопасности поддерживается государством.

2. Государственная поддержка предпринимательской деятельности в области экологической безопасности осуществляется государством посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с национальным законодательством.

ГЛАВА VI

НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 22. Основы нормирования в области экологической безопасности

1. Нормирование в области экологической безопасности осуществляется в целях государственного регулирования воздействия на природную среду и здоровье населения хозяйственной и иной деятельности, обеспечивающего предупреждение угроз экологической безопасности государства.

2. Нормирование в области экологической безопасности заключается в установлении нормативов обеспечения экологической безопасности планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, населения и окружающей

среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области экологической безопасности.

3. Нормативы и нормативные документы в области экологической безопасности разрабатываются по государственным заказам на основе современных достижений науки и техники в области экологической безопасности, с учетом требований международных конвенций, правил и стандартов и иных международных нормативных документов, связанных с обеспечением безопасности и управлением техногенными и экологическими рисками.

4. Порядок разработки, принятия и введения в действие нормативов в области экологической безопасности разрабатывается государственными уполномоченными органами и утверждается постановлением правительства.

Статья 23. Требования к разработке нормативов в области экологической безопасности

1. Нормативы в области экологической безопасности разрабатываются по утвержденным программам, планам и заданиям научно-исследовательскими организациями, имеющими государственную аккредитацию в области экологической безопасности.

2. Разработка нормативов в области экологической безопасности включает в себя:

– проведение научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов в области экологической безопасности;

– рекомендации по методам и методикам их практического применения;

– проведение экспертизы, утверждение и опубликование нормативов в области экологической безопасности в установленном порядке;

– установление оснований для разработки новых или пересмотра действующих нормативов в области экологической безопасности;

– формирование и ведение единой информационной базы данных нормативов в области экологической безопасности;

- оценку и прогнозирование экологических, экономических и социальных последствий применения нормативов в области экологической безопасности;
- подготовку рекомендаций по осуществлению контроля за соблюдением нормативов экологической безопасности в практической деятельности;
- иные требования, отражающие специфику деятельности в области экологической безопасности.

Статья 24. Нормативы экологической безопасности

1. Нормативы экологической безопасности устанавливаются для оценки риска возникновения угрозы экологической безопасности для окружающей среды, здоровья населения, физических и юридических лиц в результате планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности.

2. К нормативам экологической безопасности применительно к объектам воздействия относятся нормативы уровней приемлемого и предельно-допустимого экологического риска, установленные в соответствии :

- с химическими показателями состояния окружающей среды, ассимилирующей способности и ассимиляционной емкости естественных экосистем и природно-хозяйственных систем относительно химического загрязнения, включая радиоактивные вещества;

- с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с гидрометеорологическими показателями, включая уровни радиоактивности и уровни других видов измерений;

- с биологическими показателями естественных экосистем, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых в качестве индикаторов и биосенсоров в системах экологической диагностики состояния экологической безопасности окружающей среды;

- с технологическими регламентами проектируемых и действующих стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду и здоровье населения;

– с иными показателями, выбор которых определяется исходя из целей раскрытия неопределенностей в процедуре оценки экологического риска при решении конкретных задач.

3. Нормативные показатели уровней приемлемого и предельно-допустимого риска разрабатываются и устанавливаются для источников воздействия по видам хозяйственной и иной деятельности и объектов воздействия с учетом экологических, экономических и социальных факторов.

4. Нормативы экологической безопасности разрабатываются и устанавливаются исходя из действующих нормативов качества окружающей среды, качества жизни населения, обеспечения безопасности при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

5. Уполномоченные государственные органы в области экологической безопасности организуют разработку нормативно-правовых документов, устанавливающих процедуру проведения экологического аудита, экологической экспертизы по определению приемлемых и допустимых уровней известных и предполагаемых экологических рисков потребительских свойств товаров и услуг.

ГЛАВА VII

ОЦЕНКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

УГРОЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 25. Экспертиза экологической безопасности

1. Экспертиза экологической безопасности проводится в целях установления соответствия:

– гарантий экологической безопасности осуществляемой или планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности в результате предполагаемой реализации проектов планируемой хозяйственной и иной деятельности.

2. Объектом экспертизы экологической безопасности являются:

– проекты и заявления о воздействии на окружающую среду и здоровье населения планируемой хозяйственной и иной деятельности;

– гарантии экологической безопасности хозяйствующих субъектов, подтвержденные соответствием проектов планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям экологической безопасности, наличием лицензий, сертификатов и финансового обеспечения мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности.

3. Экспертиза экологической безопасности включает независимую, комплексную, документированную оценку эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности и подготовку заключения (положительного или отрицательного) о соответствии гарантий экологической безопасности в заявляемых проектах планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства в области экологической безопасности.

4. Государственная экспертиза экологической безопасности распространяется на все виды планируемой хозяйственной и иной деятельности в обязательном или добровольном порядке.

5. Обязательная государственная экспертиза экологической безопасности устанавливается на все виды опасной деятельности, а также на виды планируемой хозяйственной и иной деятельности, связанные с потенциальной угрозой экологической безопасности.

6. Перечень видов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих обязательной экспертизе экологической безопасности, разрабатывается уполномоченными государственными органами и утверждается постановлением правительства.

7. Экспертиза экологической безопасности проводится физическими и юридическими лицами, имеющими лицензии на этот вид деятельности.

Статья 26. Аудит экологической безопасности

1. Аудит экологической безопасности проводится на предприятиях и организациях независимо от форм собственности, осуществляющих хозяйственную

и иную деятельность, связанную с экологическими рисками, с целью постоянного контроля эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности и документированного подтверждения гарантий экологической безопасности.

2. Аудит экологической безопасности предполагает:

– независимую, комплексную, документированную оценку соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности за установленный отчетный период требований экологической безопасности, в том числе соблюдения нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, природопользования и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также требований международных стандартов.

3. Критерием соблюдения гарантий экологической безопасности служат нормативные показатели уровней приемлемого и предельно-допустимого риска негативных воздействий на окружающую среду и здоровье населения от осуществляемой хозяйственной или иной деятельности.

4. Владельцы предприятий и организаций независимо от форм собственности, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с экологическими рисками обязаны организовать и содействовать проведению аудита экологической безопасности.

5. Аудит экологической безопасности осуществляется физическими и юридическими лицами, имеющими лицензии на этот вид деятельности.

Статья 27. Государственный уполномоченный аудитор экологической безопасности

1. Государство устанавливает институт независимых государственных уполномоченных аудиторов экологической безопасности.

2. Государственным уполномоченным аудитором экологической безопасности может быть физическое или юридическое лицо, имеющее лицензию на данный вид деятельности и прошедшее государственную аккредитацию в государственном органе, определенном государством для этих целей. Персональный состав

государственных аудиторов экологической безопасности публикуется в ежегодном государственном бюллетене «Экологическая безопасность» государственного уполномоченного органа в области экологической безопасности.

3. В задачу государственных уполномоченных аудиторов экологической безопасности входит:

- проверка без предупреждения эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности предприятиями и организациями независимо от форм собственности;

- периодическое подтверждение соответствия гарантий экологической безопасности выявленным в процессе проверки экологическим рискам;

- подготовка отчета руководству предприятия или организации о результатах проверки;

- аудиторское заключение о соответствии или несоответствии гарантий экологической безопасности, имеющих место экологических рисков, выявленных и документально подтвержденных в ходе проверки;

- рекомендации руководству предприятия или организации по повышению эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности;

- документальное подтверждение гарантий экологической безопасности предприятия или организации в случае положительных результатов проверки или мотивированный отказ от подтверждения с указанием срока представления гарантий экологической безопасности с включением рекомендованных дополнительных мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности;

- подготовка и представление в уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности заявлений о выдаче свидетельства гарантий экологической безопасности для конкретных предприятий и организаций.

4. Уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности осуществляет постоянный надзор за деятельностью государственных уполномоченных аудиторов экологической безопасности.

5. Государственный орган, осуществляющий аккредитацию государственных уполномоченных аудиторов экологической безопасности, осуществляет регулярный контроль соответствия их деятельности требованиям аккредитации. Период регулярного контроля не должен превышать 36 месяцев.

6. Оплата труда и возмещение расходов, связанных с деятельностью государственного уполномоченного аудитора экологической безопасности по аудиту экологической безопасности, подготовке и подаче заявления на выдачу свидетельства гарантий экологической безопасности конкретного предприятия или организации производится государственным уполномоченным органом в области экологической безопасности за счет средств последних по контрактам.

7. Право персонального выбора государственного уполномоченного аудитора экологической безопасности остается за предприятием или организацией.

Статья 28. Свидетельство гарантий экологической безопасности

1. Заявления о выдаче свидетельства гарантий экологической безопасности конкретного предприятия или организации подаются государственным уполномоченным аудитором в уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности, который проводит процедуру их согласования и утверждения.

2. Уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности должен:

– рассмотреть в установленные сроки Заявления государственных уполномоченных аудиторов экологической безопасности по конкретным предприятиям или организациям и принять решение о выдаче или отказе в выдаче свидетельства гарантий экологической безопасности;

– в случае отрицательного решения заявителю представляется мотивированное заключение об отказе в выдаче Свидетельства Гарантий экологической безопасности или перечень замечаний, которые должны быть устранены до подачи повторного заявления;

- зарегистрировать свидетельство гарантий экологической безопасности конкретного предприятия или организации с выдачей регистрационного номера;
- публиковать в ежегодном государственном бюллетене «Экологическая безопасность» перечень всех предприятий и организаций независимо от форм собственности, имеющих свидетельства гарантий экологической безопасности, с указанием срока их действия.

3. Государственный уполномоченный аудитор экологической безопасности, при несогласии с решением об отказе в выдаче свидетельства гарантий экологической безопасности уполномоченного государственного органа в области экологической безопасности, может обжаловать это решение в установленном порядке.

Статья 29. Страхование гарантий экологической безопасности

1. Страхование гарантий экологической безопасности действующих предприятий, производств, организаций и физических лиц, деятельность которых связана с экологическими рисками, производится с целью установления лимита гражданской ответственности в случае реализации угроз экологической безопасности, повлекших за собой вред окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц.

2. Страхование гарантий экологической безопасности развивает методы и практику добровольного и обязательного экологического страхования и осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

3. Добровольное экологическое страхование гарантий экологической безопасности осуществляется в соответствии с принятой в государстве общей практикой страхования гражданской ответственности в случае реализации угроз экологической безопасности, предусмотренных в договоре страхования.

4. Обязательное экологическое страхование гарантий экологической безопасности применяется для субъектов экологического права, хозяйственная и

иная деятельность которых связана с экологическими рисками возникновения угроз экологической безопасности.

5. Объекты обязательного экологического страхования гарантий экологической безопасности вносятся в специальный государственный реестр, который постоянно обновляется и утверждается постановлением правительства.

6. Страхование гарантий экологической безопасности качества товаров и услуг является необходимым условием их допуска на рынок.

7. Производители и продавцы товаров и услуг, потребительские свойства которых связаны с доказанным или предполагаемым риском возникновения угроз экологической безопасности, должны приобрести страховые полисы гарантий экологической безопасности.

Статья 30. Подтверждение гарантий экологической безопасности при лицензировании различных видов хозяйственной и иной деятельности

1. Процедуры лицензирования различных видов хозяйственной и иной деятельности, связанных с экологическими рисками включают обязательный специальный раздел оценки эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности и подтверждения гарантий экологической безопасности для окружающей среды и здоровья населения.

2. Перечень видов деятельности, требующих подтверждения гарантий их экологической безопасности при лицензировании, разрабатывается уполномоченными государственными органами и утверждается постановлением правительства.

Статья 31. Лицензирование отдельных видов деятельности в области экологической безопасности

1. Отдельные виды деятельности в области экологической безопасности подлежат лицензированию.

2. Перечень отдельных видов деятельности в области экологической безопасности, подлежащих лицензированию, устанавливается национальным законодательством.

3. Выдача или лишение лицензий на право ведения отдельных видов деятельности в области экологической безопасности юридическим и физическим лицам осуществляется уполномоченными государственными органами в порядке, определенном правительством.

Статья 32. Сертификация экологической безопасности продукции, товаров и услуг

1. Любая продукция, произведенная на территории государства, реализуемые товары и предлагаемые услуги должны иметь гарантии экологической безопасности.

2. Подтверждение гарантий экологической безопасности произведенной или намеченной к выпуску продукции, реализуемых товаров и предлагаемых услуг осуществляется в процессе сертификации экологической безопасности с проведением специальных испытаний и указанием их результатов в заявлении на выдачу Сертификата экологической безопасности.

3. Решение о выдаче сертификата экологической безопасности по конкретному виду продукции осуществляется уполномоченными государственными органами.

4. Сертификация экологической безопасности продукции может быть добровольной и обязательной.

5. Перечень видов продукции, подлежащей обязательной сертификации экологической безопасности разрабатывается уполномоченными государственными органами и утверждается постановлением правительства.

Статья 33. Подтверждение гарантий экологической безопасности при разработке общегосударственных, отраслевых и ведомственных нормативов, стандартов и иных нормативных документов

1. В перечень документов, обязательных для согласования и утверждения общегосударственных, отраслевых и ведомственных нормативов, стандартов и иных нормативных актов, входят официальные заключения, подтверждающие соблюдение в них гарантий экологической безопасности.

Статья 34. Подтверждение гарантий экологической безопасности в проектах планируемой хозяйственной и иной деятельности

1. Проекты планируемой хозяйственной и иной деятельности должны включать специальный раздел, подтверждающий наличие в них гарантий экологической безопасности.

Статья 35. Гарантии экологической безопасности действующих предприятий и организаций

1. Гарантии экологической безопасности действующих предприятий и организаций, независимо от форм собственности, обеспечиваются соблюдением установленных технологических нормативов и регламентов, нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду, государственных стандартов в области окружающей среды и специальных нормативных документов по обеспечению экологической безопасности.

2. Владельцы предприятий и производств, независимо от форм собственности, действующих на территории государства, а также на территориях и особых зонах, находящиеся под его юрисдикцией, должны иметь свидетельства гарантий экологической безопасности своей деятельности, которые оформляются в соответствии со статьями 27 и 28 настоящего модельного закона.

3. Перечень и состав документов, необходимых для подготовки заявления о выдаче свидетельства гарантий экологической безопасности разрабатывается и согласуется уполномоченными государственными органами по отраслям экономики, по видам предприятий и производств и утверждается постановлением правительства.

4. Требования экологической безопасности, включая общие и специальные, отражающие специфику деятельности конкретного предприятия и организации, результаты аттестации рабочих мест, технологий и производств, подтверждаются в экологических паспортах, которые согласуются и утверждаются уполномоченными государственными органами.

5. Документация по аттестации рабочих мест, технологий и производств должна включать обязательные разделы по обеспечению гарантий экологической безопасности и подтверждению эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности.

6. Порядок, перечень сведений и сроки проведения очередных и внеочередных аттестаций по отраслям экономики разрабатываются, согласуются и утверждаются уполномоченными государственными органами.

7. Для предприятий и организаций, на деятельность которых распространяются требования об обязательном экологическом страховании, наличие экологических паспортов обязательно.

8. Формы общегосударственных и отраслевых экологических паспортов, перечень сведений, включая конфиденциальные, порядок заполнения, периодичность обновления, требования по их хранению и предъявлению для различных целей разрабатываются уполномоченными государственными органами и утверждаются постановлением правительства.

Статья 36. Гарантии экологической безопасности промышленной продукции

1. Гарантии экологической безопасности промышленной продукции подтверждаются наличием сертификатов экологической безопасности и

соблюдением требований экологической безопасности при производстве, транспортировке и хранению конкретных видов промышленной продукции.

2. Производители промышленной продукции могут гарантировать экологическую безопасность потребительских свойств конкретной продукции специальными логотипами или этикетками экологической безопасности.

3. Право на использование логотипов или этикеток экологической безопасности получают производители промышленной продукции после прохождения процедуры согласования и разрешения уполномоченными государственными органами.

4. Порядок проведения процедуры присвоения (снятия) логотипов или этикеток экологической безопасности по конкретным видам промышленной продукции разрабатывается уполномоченными государственными органами и утверждается постановлением правительства.

Статья 37. Гарантии экологической безопасности продуктов питания и товаров широкого спроса

1. Гарантии экологической безопасности продуктов питания и товаров широкого спроса подтверждаются наличием сертификатов экологической безопасности их потребительских свойств.

2. Производители продуктов питания и товаров широкого спроса могут гарантировать их экологическую безопасность специальными товарными знаками экологической безопасности.

3. Порядок проведения процедуры присвоения (снятия) товарных знаков экологической безопасности конкретным продуктам питания и товарам широкого спроса разрабатывается уполномоченными государственными органами и утверждается постановлением правительства.

Статья 38. Гарантии экологической безопасности при экспорте и импорте продуктов питания и товаров широкого спроса

1. Гарантии экологической безопасности при экспорте и импорте продуктов питания и товаров широкого спроса подтверждаются при заключении сделок.

2. Импортируемые в страну продукты питания и товары широкого спроса, имеющие товарные знаки и сертификаты гарантий экологической безопасности страны производителя, должны пройти процедуру сертификации соответствия.

3. Порядок проведения сертификации гарантий экологической безопасности по конкретным видам продуктов питания и товаров широкого спроса на их соответствие национальным требованиям экологической безопасности разрабатывается уполномоченными государственными органами и утверждается постановлением правительства.

ГЛАВА VIII

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОТНОШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 39. Виды ответственности за нарушение законодательства по обеспечению экологической безопасности

За нарушение законодательства по обеспечению экологической безопасности устанавливается административная, гражданская и уголовная ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 40. Обязанность полного возмещение вреда окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц

1. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц в результате нарушения законодательства по обеспечению экологической безопасности, обязаны

возместить его в полном объеме за счет своих средств, в соответствии с национальным законодательством.

2. Возмещение вреда окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц, причиненного в результате аварийного загрязнения окружающей среды от источников повышенной экологической опасности, по которым имеются и действуют договора экологического страхования, возмещаются страховщиком в соответствии с национальным законодательством.

3. Возмещение причиненного вреда не освобождает юридических и физических лиц от разработки и применения в своей деятельности мер предосторожности по возникновению угроз экологической безопасности.

Статья 41. Порядок возмещения вреда окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц

Порядок возмещения вреда окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц устанавливается в соответствии с национальным законодательством.

Статья 42. Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушениями законодательства в области экологической безопасности

Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушениями законодательства в области экологической безопасности рассматриваются судом или арбитражным судом.

Статья 43. Разрешение споров в отношениях в области экологической безопасности

Споры, вытекающие из отношений сторон в области экологической безопасности, разрешаются судами, арбитражными судами и третейскими судами.

ГЛАВА IX

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 44. Научные исследования в области экологической безопасности

1. Научные исследования в области экологической безопасности направлены на изучение и получение новых знаний об опасных явлениях, эффектах и процессах в биосфере, техносфере и социосфере, анализ и оценку риска возникновения угроз экологической безопасности на локальном, территориальном, национальном или глобальном уровнях.

2. Научные исследования в области экологической безопасности проводятся в целях:

- создания научных основ обеспечения экологической безопасности;
- научного обоснования гарантий государства на обеспечение экологической безопасности;
- совершенствования национального законодательства, путем разработки и подготовки рекомендаций по введению правовых норм обеспечения экологической безопасности в соответствующие законы государства;
- совершенствования целевого законодательства в области экологической безопасности;
- создания нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области экологической безопасности;
- разработки научно-обоснованных концепций, стратегий прогнозов, программ, планов и мероприятий по обеспечению экологической безопасности;
- научного сопровождения планируемых и осуществляемых проектов хозяйственной и иной деятельности;

- выявления, идентификации и определения опасности объектов, зон и территорий потенциального экологического риска;
- создания обсерваторий экологической безопасности и формирования опорных сетей экологической безопасности, обеспечивающих наблюдение в реальном времени за развитием известных опасных явлений, эффектов и процессов в компонентах природной среды и на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также получение новых знаний о вероятных угрозах экологической безопасности;
- создания в составе обсерваторий экологической безопасности синтезирующих центров обработки информации, интегрированных в автоматизированные системы подготовки принятия решений в области управления экологической безопасностью;
- разработки методологии и специальных методов качественного определения и количественного измерения опасных факторов от различных по своей природе и характеру источников опасности;
- разработки интегральных методов, позволяющих проводить сравнительную оценку уровней экологической опасности разнородных факторов, таких как экологические, социальные, экономические, техногенные и иные, например, военные;
- разработки методологии и прикладных методов анализа и оценки риска возникновения угроз экологической безопасности;
- разработки методологии и прикладных методов практических расчетов предельно допустимых рисков в приложении к конкретным видам хозяйственной и иной деятельности;
- разработки и совершенствования научных методов и прикладных методик по оценке вероятности возникновения угроз экологической безопасности;
- разработки методов оценки экологической безопасности технологических операций, технологий и производств, продукции, товаров и услуг для использования в практике экологической экспертизы, экологического аудита, экологического лицензирования, экологической сертификации и экологического страхования;
- разработки экологически безопасных технологических операций, технологий и производств;

- разработки экологически безопасной продукции, товаров и услуг;
- разработки специальных программ по обеспечению экологической безопасности территорий и зон, в которых расположены источники потенциальной угрозы экологической безопасности;
- разработки прогнозов и рекомендаций по планам действий, направленных на предупреждение угроз экологической безопасности;
- разработки программ и планов поэтапного снижения негативных воздействий на компоненты природной среды и здоровье населения от объектов хозяйственной и иной деятельности, приостановка или закрытие которых может причинить вред национальным интересам государства;
- мониторинга экологических рисков возникновения угроз экологической безопасности в природной среде и на объектах хозяйственной и иной деятельности;
- иных целях в области обеспечения гарантий экологической безопасности.

3. Научные исследования в области экологической безопасности относятся к категории особо важных и приоритетных видов деятельности государства.

4. Научные исследования в области экологической безопасности проводятся научными организациями в соответствии с положениями настоящего Закона и национального законодательства о науке и государственной научно-технической политике.

ГЛАВА X

ВОСПИТАНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 45. Приобретение и распространение знаний в области экологической безопасности

1. Приобретение знаний в области экологической безопасности осуществляется последовательно и комплексно в системах экологического воспитания, экологического образования, экологического просвещения и поддерживается государством.

Статья 46. Экологическое воспитание

1. В целях формирования экологического мировоззрения и общественного сознания, мотивации поведения и сознательных действий человека и гражданина по предвидению и предотвращению угроз экологической безопасности и обеспечению гарантий экологической безопасности осуществляется целевое экологическое воспитание населения государства в области экологической безопасности.

2. Экологическое воспитание в области экологической безопасности проводится в семье, коллективах, а также в учебных заведениях всех уровней под руководством опытных, профессионально подготовленных лиц.

Статья 47. Экологическое образование

1. Преподавание основ экологической безопасности в системе экологического образования осуществляется путем включения в учебные программы и планы учебных заведений всех уровней общих и специальных вопросов экологической безопасности.

2. В соответствии с профилем образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, обеспечивается преподавание общих и специальных дисциплин в области экологической безопасности.

3. Специализированные образовательные учреждения или их подразделения независимо от форм собственности осуществляющие целевую профессиональную подготовку, переподготовку, стажировку и повышение квалификации специалистов в области экологической безопасности должны иметь лицензии на этот вид образовательных услуг в соответствии с законодательством.

4. Разработка квалификационных требований к специалистам в области экологической безопасности осуществляется учебно-методическими объединениями экологического образования и утверждается в соответствии с законодательством.

Статья 48. Экологическое просвещение

1. Экологическое просвещение в области экологической безопасности осуществляется центральными и территориальными органами государственной власти государства, органами местного самоуправления, общественными организациями и иными некоммерческими объединениями, учреждениями науки, образования, здравоохранения, культуры, специализированными природоохранными организациями, организациями спорта, отдыха и туризма, иными юридическими лицами в соответствии с национальным законодательством.

2. Распространение общих и специальных знаний в области экологической безопасности осуществляется через средства массовой информации, включая Интернет, научные и научно-популярные издания в различных областях знаний по предметным вопросам экологической безопасности, специальные научные и научно-популярные издания в области экологической безопасности и иные доступные способы распространения знаний, не противоречащие действующему национальному законодательству.

ГЛАВА XI

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 49. Принципы международного сотрудничества в области экологической безопасности

Государство осуществляет международное сотрудничество в области экологической безопасности в соответствии с общепризнанными принципами и

нормами международного права и международными договорами государства в области экологической безопасности.

Статья 50. Международные договоры государства в области экологической безопасности

1. Международные договоры государства в области экологической безопасности, не требующие для своего выполнения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям в области экологической безопасности непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором в области экологической безопасности применяется соответствующий нормативный правовой акт, принятый для осуществления международного договора государства.

2. Если международным договором государства в области экологической безопасности установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

ГЛАВА XII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 51. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 52. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом

Законодательство и иные нормативно-правовые акты, субъектов права разрабатываются и (или) приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня официального вступления его в силу.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	2
Статья 1. Основные понятия	2
Статья 2. Законодательство в области экологической безопасности	9
Статья 3. Основные принципы обеспечения гарантий экологической безопасности	10
Статья 4. Объекты обеспечения гарантий экологической безопасности	12
ГЛАВА II. ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВА	14
Статья 5. Полномочия центральных органов государственной власти в сфере отношений, связанных с управлением экологической безопасностью государства	14
Статья 6. Полномочия центральных государственных органов исполнительной власти в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства	16
Статья 7. Полномочия территориальных органов государственной власти в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства	18
Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с обеспечением гарантий экологической безопасности государства	19
Статья 9. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление экологической безопасностью государства	19
Статья 10. Разграничение полномочий в сфере отношений, связанных с управлением экологической безопасностью государства, между центральными и территориальными органами государственной власти	19
Статья 11. Компетенция органов местного самоуправления в управлении экологической безопасностью	20
ГЛАВА III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДВИЖЕНИЙ, ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ И ИНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГАРАНТИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	20
Статья 12. Права и обязанности граждан в области обеспечения гарантий экологической безопасности	20
Статья 13. Права и обязанности общественных организаций, движений, политических партий и иных некоммерческих объединений по обеспечению гарантий экологической безопасности государства	21
Статья 14. Система государственных мер по реализации прав граждан на обеспечение гарантий экологической безопасности	22
ГЛАВА IV. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	22
Статья 15. Национальный стратегический план обеспечения экологической безопасности	22
Статья 16. Государственные программы в области экологической безопасности	23

Статья 17. Планирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности юридическими лицами	23
ГЛАВА V. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	24
Статья 18. Экономический механизм обеспечения гарантий экологической безопасности	24
Статья 19. Экономическое стимулирование хозяйственной и иной деятельности в области экологической безопасности	25
Статья 20. Финансирование мероприятий по обеспечению гарантий экологической безопасности предприятий и организаций	26
Статья 21. Предпринимательская деятельность в области экологической безопасности	27
ГЛАВА VI. НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	27
Статья 22. Основы нормирования в области экологической безопасности	27
Статья 23. Требования к разработке нормативов в области экологической безопасности	28
Статья 24. Нормативы экологической безопасности	29
ГЛАВА VII. ОЦЕНКА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ УГРОЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	30
Статья 25. Экспертиза экологической безопасности	30
Статья 26. Аудит экологической безопасности	31
Статья 27. Государственный уполномоченный аудитор экологической безопасности	32
Статья 28. Свидетельства гарантий экологической безопасности	34
Статья 29. Страхование гарантий экологической безопасности	35
Статья 30. Подтверждение гарантий экологической безопасности при лицензировании различных видов хозяйственной и иной деятельности	36
Статья 31. Лицензирование отдельных видов деятельности в области экологической безопасности	36
Статья 32. Сертификация экологической безопасности продукции, товаров и услуг	37
Статья 33. Подтверждение гарантий экологической безопасности при разработке общегосударственных, отраслевых и ведомственных нормативов, стандартов и иных нормативных документов	37
Статья 34. Подтверждение гарантий экологической безопасности в проектах планируемой хозяйственной и иной деятельности	38
Статья 35. Гарантии экологической безопасности действующих предприятий и организаций	38
Статья 36. Гарантии экологической безопасности промышленной продукции	39
Статья 37. Гарантии экологической безопасности продуктов питания и товаров широкого спроса	40
Статья 38. Гарантии экологической безопасности при экспорте и импорте продуктов питания и товаров широкого спроса	40

ГЛАВА VIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОТНОШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	41
Статья 39. Виды ответственности за нарушение законодательства по обеспечению экологической безопасности	41
Статья 40. Обязанность полного возмещение вреда окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц	41
Статья 41. Порядок возмещения вреда окружающей среде, здоровью населения и имуществу физических и юридических лиц	42
Статья 42. Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушениями законодательства в области экологической безопасности	42
Статья 43. Разрешение споров в отношении в области экологической безопасности	42
ГЛАВА IX. НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	42
Статья 44. Научные исследования в области экологической безопасности	42
ГЛАВА X. ВОСПИТАНИЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И ПРОСВЕЩЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	45
Статья 45. Приобретение и распространение знаний в области экологической безопасности	45
Статья 46. Экологическое воспитание	45
Статья 47. Экологическое образование	46
Статья 48. Экологическое просвещение	46
ГЛАВА XI. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	47
Статья 49. Принципы международного сотрудничества в области экологической безопасности	47
Статья 50. Международные договоры государства в области экологической безопасности	47
ГЛАВА XII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	48
Статья 51. Вступление в силу настоящего Закона	48
Статья 52. Приведение законодательства в соответствие с настоящим Законом	48

Принят на двадцать втором
 пленарном заседании МПА СНГ
 (постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 года).